

Uchwała Nr 83 /2013

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 28 października 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu konsolidacyjnego przez

Gminę Ruda Maleniecka

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

członkowie: Stanisław Banasik

Joanna Marczevska

po rozpoznaniu w dniu 25 października 2013 r. wniosku Wójta Gminy o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 1.749.417 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) uchwała co następuje:

Gmina Ruda Maleniecka posiada możliwość spłaty kredytu konsolidacyjnego w kwocie 1.749.417 zł na warunkach określonych we wniosku.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Ruda Maleniecka wnioskiem z dnia 30.09.2013 r., który wpłynął do Izby dnia 01.10.2013 r. oraz pismem Znak: Fn.3051.1.2013 z dnia 18.10.2013 r. w oparciu o art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j. t. Dz. U. z 2013 r., poz. 885) zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o wydanie opinii o możliwości spłaty przedmiotowego kredytu przez Gminę.

Dla wydania niniejszej opinii wykorzystano:

1. Wniosek Wójta Gminy Ruda Maleniecka z dnia 30.09.2013 r.
2. Pismo Znak: Fn.3051.1.2013 z dnia 18.10.2013 r., które wpłynęło do Izby dnia 22.10.13 r.
3. Informację o kredycie w powiązaniu z uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie WPF na 2013 rok.
4. Zestawienie przedstawiające łączną kwotę przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).
5. Zestawienie wydatków z tytułu udzielonych poręczeń.
6. Wykaz zobowiązań finansowych zaliczanych do kategorii pożyczek i kredytów zaliczanych do długu publicznego zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. z 2011 r. Nr 298, poz.1767).
7. Zestawienie zobowiązań z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych/obligacji.
8. Zestawienie zobowiązań z tytułu kredytów.

9. Uchwałę Nr VII/43/2013 Rady Gminy w Rudzie Malenieckiej z dnia 27 września 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruda Maleniecka na lata 2013-2028.
10. Uchwałę Nr VII/44/2013 Rady Gminy w Rudzie Malenieckiej z dnia 27 września 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok.
11. Uchwałę Nr III/26/2013 Rady Gminy w Rudzie Malenieckiej z dnia 27 maja 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.
12. Uchwałę Nr V/39/2013 Rady Gminy w Rudzie Malenieckiej z dnia 01 sierpnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Warunki finansowe kredytu zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów są następujące:

- kwota wnioskowanego kredytu – 1.749.417 zł,
- koszty obsługi kredytu wyniosą 833.145 zł,
- zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel własny in blanco,
- zobowiązanie będzie zaciągane jednorazowo do dnia 31.12.2013 r.,
- całkowita spłata kredytu planowana jest w latach 2016-2028, natomiast odsetki w latach 2014-2028,
- źródłem spłaty wnioskowanego kredytu będą wpływy z dochodów własnych gminy.

Kwota opiniowanego kredytu wynika z uchwały Nr III/26/2013 Rady Gminy w Rudzie Malenieckiej z dnia 27 maja 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów oraz uchwały Nr V/39/2013 Rady Gminy w Rudzie Malenieckiej z dnia 01 sierpnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Z uchwały Nr VII/43/2013 Rady Gminy w Rudzie Malenieckiej z dnia 27 września 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruda Maleniecka na lata 2013-2028, w związku art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j. t Dz. U. z 2013 r., poz. 885), wynika że Rada Gminy wyraziła wolę zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego.

Gmina Ruda Maleniecka nie posiada zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń oraz zobowiązań z tytułu wyemitowanych obligacji komunalnych.

Łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów nie objętych konsolidacją, wraz z należnymi w poszczególnych latach odsetkami, w stosunku do planowanej wysokości dochodów wynosić będzie 13,63% w 2013 roku. Oznacza to, że obciążenia dochodów budżetowych rozchodami i wydatkami związanymi ze zobowiązaniami z tytułu zaciągniętych kredytów nie przekraczają dopuszczalnego 15% poziomu obciążeń, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Zaznaczyć należy, że kredyt konsolidacyjny zaplanowany w 2013 roku będzie obejmować wcześniej zaciągnięte kredyty (wynikające z zawartych umów), nie wpłynie na konto gminy, a bank udzielający tego kredytu dokona bezpośrednio spłat kredytów na konto banków wskazanych w specyfikacji załączonej do wniosku o jego udzielenie. Kredyt konsolidacyjny nie zwiększy długu gminy na koniec 2013 rok, wynika to z Uchwały Nr VII/43/2013 Rady Gminy w Rudzie Malenieckiej z dnia 27 września 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruda Maleniecka na lata 2013-2028 i znajduje odzwierciedlenie w danych zawartych w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały pn „Wieloletnia Prognoza Finansowa”. Zgodnie z przyjętym stanowiskiem Kolegium Izby, kredyt konsolidacyjny nie jest przychodem w rozumieniu przepisów art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j. t. Dz. U. z 2013 r., poz. 885), również spłata kredytów nie jest rozchodem stosownie do art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym zaciągany kredyt konsolidacyjny nie znajduje odzwierciedlenia po stronie przychodów w budżecie na 2013 rok jak również w Wieloletniej Prognozie Finansowej, także spłata kredytów nie została ujęta jako rozchód w świetle przepisów art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (j. t. Dz. U. z 2013 r., poz. 885) stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.).

Nadmienić należy, iż kredyt konsolidacyjny planowany do zaciągnięcia w 2013 roku będzie spłacany wraz z odsetkami w latach 2014-2028, kiedy to od 2014 roku obowiązywać będą nowe zasady dotyczące dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu wynikające z zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji i udzielonych poręczeń wskazane w art. 243 i 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j. t. Dz. U. z 2013 r., poz. 885) w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii dokonał analizy Uchwały Nr VII/43/2013 Rady Gminy w Rudzie Malenieckiej z dnia 27 września 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruda Maleniecka na lata 2013-2028 wraz z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

Z danych zawartych w załączniku nr 1 wynika, że wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2014-2028 spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że wskaźnik obciążenia długiem w roku 2013, w stosunku do dochodów wyniesie 57,81%, co nie narusza warunków wynikających z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Można zatem założyć, że wypełniona zostanie dyspozycja zawarta w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą łączna kwota długu j.s.t. na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w danym roku kalendarzowym.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Wójtowi Gminy Ruda Maleniecka przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ireneusz Piasecki